

**THE BROADCASTING  
ARBITRATOR**



**L'ARBITRE EN MATIÈRE DE  
RADIODIFFUSION**

Suite 4700  
Toronto-Dominion Bank Tower  
Toronto, Ontario  
M5K 1E6

Tel.: (416) 601-7620  
Fax: (416) 868-0673

Bureau 4700  
Tour de la Banque Toronto-Dominion  
Toronto (Ontario)  
M5K 1E6

Tél. : (416) 601-7620  
Télééc. : (416) 868-0673

**2007 Allocation of Paid Time**

**Reasons for Decision**

*Introduction*

On November 17, 2006, in my capacity as Broadcasting Arbitrator, and pursuant to subsection 337(3) of the *Canada Elections Act*, I issued a decision allocating 390 minutes of time that broadcasters are required to make available for purchase by registered political parties in the next federal election. The allocation used what I have referred to as a “modified statutory approach,” which replicates the general approach I have taken in the allocation decisions that governed the 1993, 1997, 2000, 2004 and 2006 federal general elections.

Under section 343 of the Act, I was required to hold a meeting in 2007 to review that allocation. For this purpose, I convened a meeting of the political parties on October 18, 2007. Twelve parties attended. Those not attending had communicated to me their interest in receiving an allocation of time.

The developments that needed to be taken into account at the meeting were the following:

1. The People’s Political Power Party of Canada (PPP) was eligible at the time of the 2006 allocation meeting and is still an eligible party.
2. The neorhino.ca party became eligible on

**Répartition de 2007 du temps  
d’émission payant**

**Motifs de la décision**

*Introduction*

Le 17 novembre 2006, à titre d’arbitre en matière de radiodiffusion et aux termes du paragraphe 337(3) de la *Loi électorale du Canada*, j’ai réparti les 390 minutes de temps d’émission que les radiodiffuseurs sont tenus de libérer, pour achat par les partis politiques enregistrés, à la prochaine élection fédérale. Le temps d’émission a été réparti selon une « approche législative modifiée », qui reflète l’approche générale que j’ai adoptée dans mes décisions concernant la répartition aux élections générales fédérales de 1993, 1997, 2000, 2004 et 2006.

En vertu de l’article 343 de la Loi, j’étais tenu de convoquer une réunion des partis politiques en 2007 afin de réexaminer la répartition. Cette réunion a eu lieu le 18 octobre 2007. Douze partis y ont assisté. Ceux qui n’étaient pas présents m’avaient communiqué leur volonté d’obtenir du temps d’émission.

Les faits nouveaux qui devaient être pris en considération lors de la réunion étaient les suivants :

1. Le parti Pouvoir Politique du Peuple du Canada (PPP) était admissible lors de la répartition de 2006 et est toujours un parti admissible.
2. Le parti neorhino.ca est devenu un parti

August 16, 2007. It became registered on August 23, 2007, when it ran candidates in the Outremont and Saint-Hyacinthe–Bagot by-elections. It made its request for broadcasting time pursuant to subsection 338(6) on September 21, 2007.

3. The Work Less Party became eligible and made its request for broadcasting time pursuant to subsection 338(6) on October 1, 2007.

Since the neorhino.ca party is now registered, it is entitled to be included in the allocation among the registered parties made under the modified statutory approach. As for the two eligible parties, the PPP and the Work Less Party, they are each entitled to receive 6 minutes of paid time under paragraph 339(1)(b) of the Act. Normally, this would increase the amount of time to be made available by broadcasters for purchase from 390 minutes to 402 minutes. However, by virtue of subsection 343(2) of the Act, the total allocated or requested time must now be rolled back to 390 minutes on a proportional basis.

#### *Allocation Approach*

At the meeting of October 18, 2007, I presented calculation tables based on the following approach:

1. I started with an allocation of 390 minutes among the registered parties, using the statutory factors. None of these statutory factors apply to the PPP since it did not run candidates in the last federal general election. Thus, this calculation did not differ from a similar calculation I made in 2006.

admissible le 16 août 2007. Il s'est enregistré le 23 août 2007 après avoir présenté des candidats aux élections partielles dans Outremont et Saint-Hyacinthe–Bagot. Le 21 septembre 2007, le parti a présenté une demande de temps d'émission conformément au paragraphe 338(6) de la Loi.

3. Le 1<sup>er</sup> octobre 2007, le Work Less Party est devenu un parti admissible et a présenté une demande de temps d'émission conformément au paragraphe 338(6) de la Loi.

Puisque le parti neorhino.ca est maintenant enregistré, il a droit à la répartition de temps d'émission faite entre les partis enregistrés selon l'approche législative modifiée. Les deux partis admissibles (le PPP et le Work Less Party) ont chacun droit à 6 minutes de temps d'émission payant, conformément à l'alinéa 339(1)(b) de la Loi. Normalement, cela viendrait augmenter le nombre de minutes que les radiodiffuseurs sont tenus de libérer de 390 à 402. Toutefois, en vertu du paragraphe 343(2) de la Loi, la somme du temps réparti ou demandé doit être réajustée à 390 minutes proportionnellement entre les partis.

#### *Approche de répartition*

Lors de la réunion du 18 octobre 2007, j'ai fourni des tables de calcul fondées sur l'approche suivante :

1. J'ai commencé par répartir 390 minutes de temps d'émission entre les partis enregistrés en fonction des facteurs législatifs. Aucun de ceux-ci ne s'applique au PPP puisqu'il n'a pas présenté de candidat à la dernière élection générale. Ce calcul ne différait donc pas de celui effectué en 2006.

2. I then reduced the allocation pro rata so that it would total 378 minutes instead of 390 minutes. This made room for the 6-minute allocation required to be made to each of the two eligible parties. This result was rounded to the nearest half-minute.

3. To reflect the modified statutory approach, one third of the 378 minutes (i.e. 126 minutes) is divided equally among all 16 registered parties (now including neorhino.ca). This amounted to 7.88 minutes per party.

4. To accommodate the 126 minutes needed for step 3, I reduced the statutory allocation pro rata so that it would total 252 minutes instead of 378 minutes.

5. As a final step, I added the results of step 3 to the results from step 4, plus 6 minutes to each of the eligible parties, and then rounded everything to the nearest half-minute.

The result of this calculation is shown in Appendix A to the attached order.

The ensuing discussion reflected a wide divergence of views among the parties. Many of the smaller parties reiterated their desire to have an equal-time approach, while the larger parties present at the meeting did not want me to abandon the use of the statutory factors. It also became clear that the smaller parties were dissatisfied with the provisions of the Act itself, particularly in regard to the allocation of free time. Reference was made to the Supreme Court of Canada judgment in *Figueroa v. Canada (Attorney General)*, 2003 SCC 37, [2003] 1 S.C.R. 912, where Chief Justice McLachlin emphasized the right of voters under the *Canadian Charter of Rights and Freedoms* to be “reasonably informed” and the right of citizens “to have information to assess party platforms.”

2. J’ai ensuite réduit la répartition proportionnellement de manière à ce que la durée totale soit de 378 minutes plutôt que 390 minutes, faisant ainsi de la place aux 6 minutes devant être accordées à chacun des deux partis admissibles. Le résultat a été arrondi à la demi-minute près.

3. Pour tenir compte de l’approche législative modifiée, le tiers des 378 minutes (c.-à-d. 126 minutes) se divise également entre les 16 partis enregistrés (au nombre desquels figure maintenant le parti neorhino.ca), ce qui donne 7,88 minutes par parti.

4. Afin d’obtenir les 126 minutes nécessaires à l’étape 3, j’ai diminué la répartition législative proportionnellement afin qu’elle totalise 252 minutes plutôt que 378 minutes.

5. Enfin, j’ai ajouté les résultats de l’étape 3 à ceux de l’étape 4, plus 6 minutes pour chacun des partis admissibles, puis j’ai arrondi le résultat à la demi-minute près.

Le résultat de ces calculs se trouve à l’annexe A de l’ordonnance ci-jointe.

La discussion subséquente a fait ressortir les grandes divergences d’opinions entre les partis. Nombre de petits partis ont réitéré leur souhait de me voir adopter une approche axée sur l’égalité du temps d’émission, tandis que les grands partis qui étaient représentés à la réunion ne voulaient pas que je renonce à utiliser les facteurs législatifs. Il était aussi évident que les petits partis étaient insatisfaits des dispositions de la Loi, en particulier celles qui touchent à la répartition du temps d’émission gratuit. On a fait allusion à l’arrêt de la Cour suprême du Canada *Figueroa c. Canada (Procureur général)*, [2003] 1 R.C.S. 912; 2003 CSC 37, dans lequel la juge en chef McLachlin a mis l’accent sur le droit d’être « raisonnablement informés » que donne la *Charte canadienne des droits et libertés* aux électeurs, et sur le droit du citoyen de « disposer d’information lui permettant d’évaluer le programme de chacun des partis ».

Most of the points made by the parties reiterated positions that they have taken in the past. I found the discussion informative. I certainly agree with the principles established in the *Figueroa* decision. That is why I have developed and applied the modified statutory approach, which ensures that even the smaller registered parties get enough paid and free time to make a meaningful case to their potential supporters. However, I would want to see evidence that more than 10 minutes is necessary in that regard before going further. Consequently, I was not persuaded that any of the alternatives presented were superior to the modified statutory approach I have used in the past. While this approach is by no means a perfect solution, all the alternatives presented had deficiencies of their own.

Accordingly, based on the factors discussed in my previous decisions, I have concluded that the allocation set forth in the attached order should apply.

I should also add that at the time of the meeting on October 18, the Newfoundland and Labrador First Party had applied to the Chief Electoral Officer to be given status as an eligible party. However, it had not yet qualified for that status. Should it do so, and provided it requests time under subsection 338(6) of the Act, it will be entitled to receive an allotment of 6 minutes over and above the 390 minutes allocated hereunder.

I wish to conclude, as I have done before, by thanking the parties for their participation in this exercise, which was useful and constructive.

October 26, 2007

La plupart des points soulevés par les partis réitérent leurs positions antérieures. La discussion a été informative. Bien sûr, je suis d'accord avec les principes énoncés dans l'arrêt *Figueroa*. C'est pourquoi j'ai élaboré et mis en application l'approche législative modifiée, qui assure même aux petits partis suffisamment de temps d'émission payant et gratuit pour transmettre leur message efficacement à leurs partisans potentiels. Toutefois, avant d'aller plus loin, j'aimerais que l'on me prouve que cette opération nécessite plus de 10 minutes. Les solutions de rechange présentées ne m'ont donc pas semblé supérieures à l'approche législative modifiée que j'ai adoptée par le passé. L'approche modifiée n'est certes pas parfaite, mais les solutions de rechange proposées comportent elles aussi des lacunes.

En fonction des facteurs examinés dans mes décisions antérieures, j'ai conclu que la répartition proposée dans l'ordonnance ci-jointe devait être exécutée.

J'ajouterais également qu'au moment de la réunion le 18 octobre, le Newfoundland and Labrador First Party avait présenté une demande au directeur général des élections en vue de recevoir le statut de parti admissible. Toutefois, ce statut ne lui a pas encore été octroyé. Advenant le cas, et si le parti demande du temps d'émission en vertu du paragraphe 338(6) de la Loi, il aura droit à 6 minutes de temps qui viendront s'ajouter aux 390 minutes déjà réparties.

Je conclurai, comme je l'ai fait précédemment, en remerciant les partis d'avoir bien voulu participer à cet exercice qui s'est avéré utile et constructif.

Le 26 octobre 2007

L'arbitre en matière de radiodiffusion,

**Original signed by/Original signé par  
Peter Grant**

Peter S. Grant  
The Broadcasting Arbitrator

## **2007 Allocation of Paid Time**

## **Répartition de 2007 du temps d'émission payant**

### **Order**

### **Ordonnance**

Following a meeting of the registered parties held on October 18, 2007, and pursuant to subsection 343(2) of the *Canada Elections Act*, I hereby allocate the broadcasting time to be made available under sections 335 and 339 of the Act on the basis set forth in Appendix A.

Après la réunion des partis enregistrés qui a eu lieu le 18 octobre 2007, et conformément au paragraphe 343(2) de la *Loi électorale du Canada*, je répartis par la présente le temps d'émission à libérer aux termes des articles 335 et 339 de la Loi de la façon décrite à l'annexe A.

October 26, 2007

Le 26 octobre 2007

L'arbitre en matière de radiodiffusion,

**Original signed by/Original signé par  
Peter Grant**

Peter S. Grant  
The Broadcasting Arbitrator

## APPENDIX A

Allocation of broadcasting time to be made available by every broadcaster under sections 335 and 339 of the *Canada Elections Act* for purchase by registered and newly eligible parties, as determined by the broadcasting arbitrator under subsection 343(2) of the act

(Toronto, October 26, 2007)

## ANNEXE A

Répartition du temps d'émission devant être libéré par tout radiodiffuseur aux termes des articles 335 et 339 de la *Loi électorale du Canada* pour achat par les partis enregistrés et les nouveaux partis admissibles, telle qu'établie par l'arbitre en matière de radiodiffusion conformément au paragraphe 343(2) de la Loi

(Toronto, le 26 octobre 2007)

### Political Party Number of Minutes:Seconds

Conservative Party of Canada	95:30
Liberal Party of Canada	82:30
New Democratic Party	45:00
Bloc Québécois	37:30
Green Party of Canada	22:30
Marxist-Leninist Party of Canada	10:00
Christian Heritage Party of Canada	9:30
Canadian Action Party	9:00
Progressive Canadian Party	9:00
Marijuana Party	9:00
Communist Party of Canada	8:30
Libertarian Party of Canada	8:00
First Peoples National Party of Canada	8:00
Western Block Party	8:00
Animal Alliance Environment Voters Party of Canada	8:00
neorhino.ca	8:00
People's Political Power Party of Canada	6:00
Work Less Party	6:00
TOTAL	390:00

### Parti politique Nombre de minutes et de secondes

Parti conservateur du Canada	
Parti libéral du Canada	
Nouveau Parti démocratique	
Bloc Québécois	
Le Parti Vert du Canada	
Parti Marxiste-Léniniste du Canada	
Parti de l'Héritage Chrétien du Canada	
Parti action canadienne	
Parti Progressiste Canadien	
Parti Marijuana	
Parti communiste du Canada	
Parti Libertarien du Canada	
First Peoples National Party of Canada	
Western Block Party	
Animal Alliance Environment Voters Party of Canada	
neorhino.ca	
Pouvoir Politique du Peuple du Canada	
Work Less Party	
TOTAL	

L'arbitre en matière de radiodiffusion,

**Original signed by/Original signé par  
Peter Grant**

Peter S. Grant  
The Broadcasting Arbitrator